



# 中国新一轮东北振兴战略

——政策背景、主要内容与前景展望

吴昊

中国吉林大学东北亚研究院



## 引言

2003年10月，中共中央、国务院发布《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》，标志着中国东北振兴战略正式实施。2016年，中共中央、国务院以及国家发改委陆续发布了一系列重要文件，出台一系列新的政策措施，以支持中国东北地区经济社会发展，标志着新一轮东北振兴战略开始实施。本报告主要包括三个方面的内容：

- 一，中国实施新一轮东北振兴战略的背景；
- 二，中国新一轮东北振兴战略的主要内容；
- 三，中国东北振兴战略的前景展望分析。



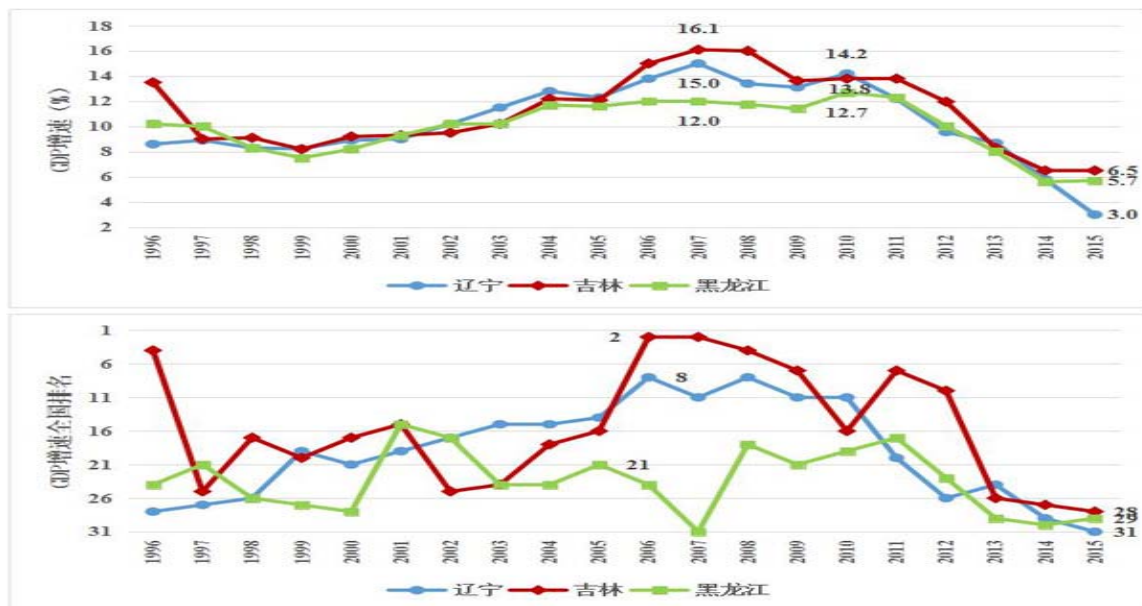
## 一、中国实施新一轮东北振兴战略的背景

简而言之，中国之所以实施新一轮东北振兴战略，主要是因为东北地区陷入了一场比较严重的经济衰退。中国东北地区经济增长速度显著下滑始于2011年，与全国的经济周期调整基本同步，只是增速下降比全国平均水平更严重。2003年中国实施东北振兴战略，本来希望打造一个继长三角、珠三角、京津冀三大经济增长极的“第四极”。东北振兴战略实施10多年后，该地区不仅没有成为带动全国经济增长的新增长极，而且还成了经济拖累全国经济保持加快增长的问题地区。



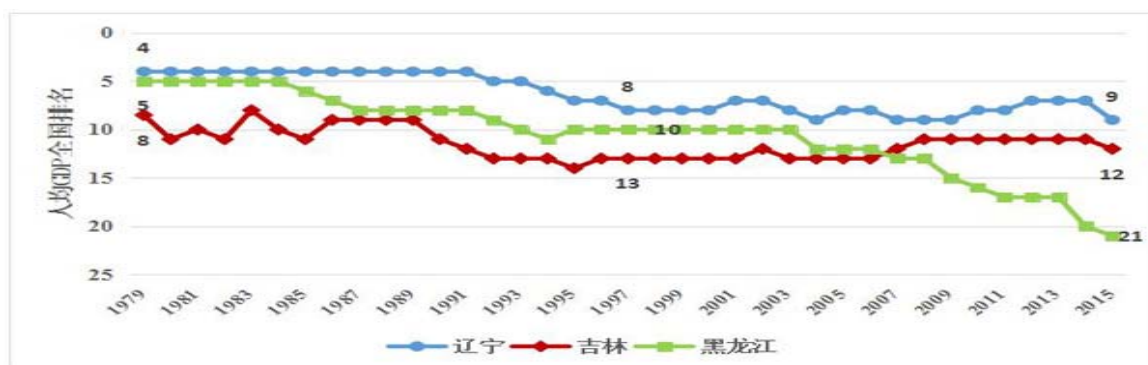
## 一、中国实施新一轮东北振兴战略的背景

中国东北三省GDP增速及其在全国排名





## 一、中国实施新一轮东北振兴战略的背景



1990年以前，中国东北三省人均GDP排名均处于全国所有的前1/3之列，其中辽宁为仅次于上海、北京、天津三大直辖市，为第四位，黑龙江为第五位，吉林为第八位。此后，东北三省人均GDP不断被东南沿海省份所赶超，2000年三省分别下降至第8、第10和第13位。2015年，黑龙江下降至第21位，变成人均GDP倒数1/3的省，尽管辽宁、吉林下降幅度不大，但是被赶超的趋势非常明显。



## 二、中国新一轮东北振兴战略的主要内容

中国新一轮东北振兴战略正式启动于2016年。在这一年，国家连续发布了三个有关东北振兴的重要文件，明确了东北振兴的政策方向、具体任务和重点建设项目。

第一，《中共中央国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》。

第二，《推进东北地区等老工业基地振兴三年滚动实施方案（2016-2018年）》。

第三，《国务院关于深入推进实施新一轮东北振兴 加快推动东北地区经济企稳向好若干重要举措的意见》。

下面将对三个文件的有关内容进行一些梳理和归纳。



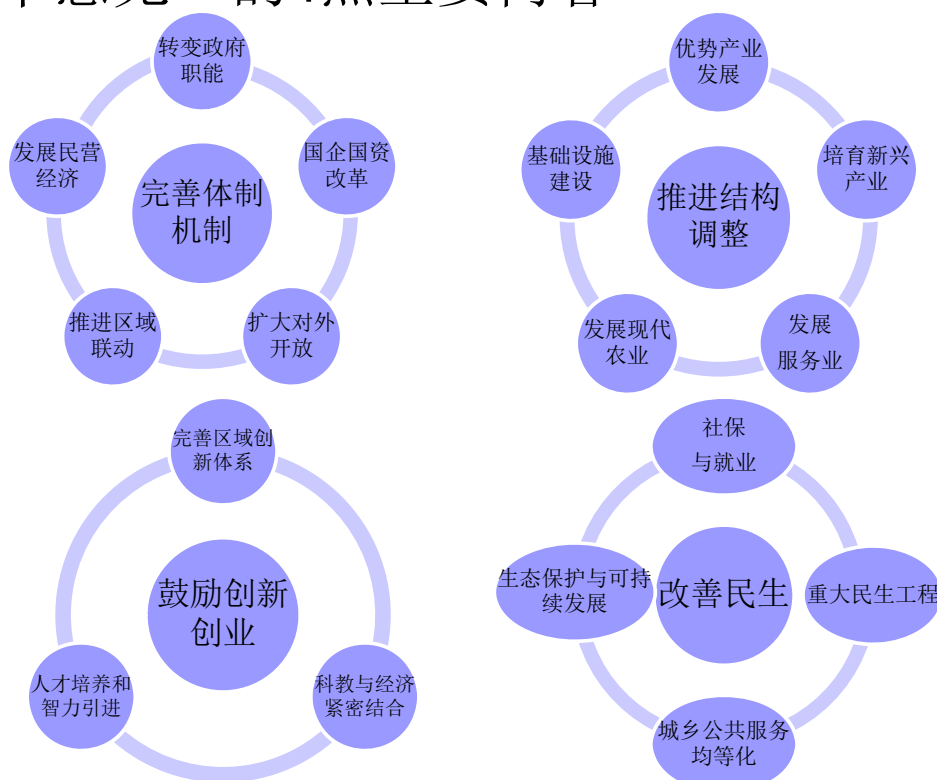
## 二、中国新一轮东北振兴战略的主要内容

第一，《中共中央国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》（以下简称“若干意见”）。在2015年12月30日，中共中央全面深化改革领导小组原则通过“若干意见”，2016年4月24日正式发布实施。这是新一轮东北振兴战略的纲领性指导文件，明确了新一轮东北振兴的基本思路、发展目标、四个方面的重点任务。

- 完善体制机制
- 推进结构调整
- 鼓励创新创业
- 保障和改善民生



### “若干意见”的4点主要内容





## 二、中国新一轮东北振兴战略的主要内容

第二，《推进东北地区等老工业基地振兴三年滚动实施方案（2016-2018年）》（以下简称“实施方案”）。

2016年8月16日，国家发改委以加急通知的方式发布“实施方案”。实施方案是对中共中央、国务院发布的“若干意见”的细化和具体化，即把“若干意见”所明确的基本思路和重点任务具体化，明确为不同年度和不同领域的重点工作。



### “实施方案”的主要内容

- “实施方案”共明确了2016-2018年需要做的137项重点工作，其中2016年85项，2017年36项，2018年16项。这些重点工作是按照“若干意见”明确重点任务，即完善体制机制、推进结构调整、鼓励创新创业、保障和改善民生四个方面进行布置的。
- “实施方案”确定2016-2018年127个东北振兴重点建设项目，预计总投资额为12,815.5亿元人民币。其中，2016年启动62项，预计投资额6,161.5亿元人民币；2017年启动33项，预计投资额2,731.5亿元人民币，2018年启动32项，预计总投资额3,922.5亿元人民币。
- 重点建设项目以基础设施建设为主，包括高铁、铁路、高速公路、机场、港口、地铁、输电设施、水利工程，同时也有少量旅游设施、物流设施、工业方面的项目。



## 第三，《国务院关于深入推进实施新一轮东北振兴 加快推动东北地区经济企稳向好若干重要举措的意见》（以下简称“若干重要举措的意见”）

这个“若干重要举措的意见”是在东北地区经济下滑压力不断增大，2016年上半年辽宁经济增长率滑落至-1.3%，黑龙江降至5.1%，吉林降至6.2%的情况下的出台的。

“若干重要举措的意见”既注意从长远发展方面解决东北地区经济存在的问题，同时也兼顾到了各项工作的短期应急性目标，即需要采取措施尽快将东北地区从经济衰退的困境中摆脱出来。



### “若干重要举措的意见”的3点主要内容

#### 全面深化改革

- 政管理体制改革，建设“法治东北”、“信用东北”
- 全面深化国有企业改革，加快民营经济发展
- 2017年6月底前在东北地区至少设立一家民营银行

#### 推进创新转型

- 加快传统产业转型升级
- 支持资源枯竭衰退地区转型
- 大力培育经济发展新动能
- 加强创新载体和平台建设
- 加快补齐基础设施短板等

#### 扩大开放合作

- 打造重点开发开放平台
- 开展对口合作与系统培训等。组织辽宁、吉林、黑龙江三省与江苏、浙江、广东三省，沈阳、大连、长春、哈尔滨四市与北京、上海、天津、深圳四市建立对口合作机制



### 三、中国新一轮东北振兴前景展望

2016年正式启动的新一轮东北振兴战略已经实施将近2年的时间了，但总体看来，东北地区仍然没有完全摆脱经济相对衰落的局面。截至2017年9月底，辽宁、吉林、黑龙江三省仍然是名义GDP增速最低的省份。其中辽宁的名义增速为-16.61%，吉林为7.23%，黑龙江为7.26%，与全国11.34%的平均水平存在非常大的差距。



### 三、中国新一轮东北振兴前景展望

2017年1-3季度年全国各省（自治区、直辖市）GDP						
序号	地区	2017年1-3季度	2016年1-3季度	增量	名义增速	人均GDP
1	广东省	64815.38	57061.17	7754.21	13.59%	58928
2	江苏省	62604.50	55281.46	7323.04	13.25%	78269
3	山东省	54886.80	48703.82	6182.98	12.70%	55181
4	浙江省	36958.00	32234.33	4723.67	14.65%	66114
5	河南省	32896.69	28840.57	4056.12	14.06%	34512
6	四川省	27297.19	23793.60	3503.59	14.72%	33039
7	河北省	25603.50	22496.12	3107.38	13.81%	34275
8	湖北省	25076.03	22198.40	2877.63	12.96%	42610
9	湖南省	24492.29	21771.08	2721.21	12.50%	35902
10	上海市	21617.52	19529.67	2087.85	10.69%	89340
11	福建省	20674.99	18287.01	2387.98	13.06%	53369
12	安徽省	19811.40	17131.95	2679.45	15.64%	31977
13	北京市	19569.80	17367.77	2202.03	12.68%	90063
14	辽宁省	16639.40	19952.81	-3313.41	-16.61%	38009
15	陕西省	15202.11	12879.97	2322.14	18.03%	39873
16	江西省	14725.10	12587.30	2137.80	16.98%	32065
17	重庆市	14309.18	12505.05	1804.13	14.43%	46940
18	内蒙古自治区	13740.20	12690.14	1050.06	8.27%	54522
19	天津市	13449.50	13339.44	110.06	0.83%	86098
20	广西自治区	12757.93	11345.53	1412.40	12.45%	26370
21	云南省	10646.65	9536.94	1109.71	11.64%	22318
22	山西省	10460.38	8945.55	1514.83	16.93%	28410
23	吉林省	9970.60	9298.11	672.49	7.23%	36482
24	黑龙江省	9902.00	9231.56	670.44	7.26%	26063
25	贵州省	9499.53	8135.38	1364.15	16.77%	26722
26	新疆自治区	7656.35	6717.79	938.56	13.97%	31927
27	甘肃省	5641.50	4769.45	872.05	18.28%	21615
28	海南省	3213.68	2880.88	332.80	11.55%	35041
29	宁夏自治区	2449.57	2120.31	329.26	15.53%	36295
30	青海省	1921.75	1741.38	180.37	10.36%	32382
31	西藏自治区	939.51	829.20	110.31	13.30%	23323
	全国	593288	532846	60442.00	11.34%	42908



### 三、中国新一轮东北振兴前景展望

当然，名义GDP和实际水平是存在明显差异的。这不仅是计价方式的问题，而且也存在统计数据调整的问题。例如，辽宁名义GDP增速-16.61%，并不是2017年前9个月辽宁省GDP比去年同期下降了-16.61%，而是因为以前辽宁的GDP统计数据存在不实问题，用中国话说就是有水分（虚假成分），2017年数据更符合实际了，把需要部分剔除了，所以在保持GDP正增长的情况下名义GDP却是大幅度下降的。

这样说并不是否认中国东北地区经济面临的困难局面。这也表明，东北振兴将是一个漫长的过程，而不会是一个短期性的任务。期望通过国家一些政策支持很快扭转东北地区经济面临的困局是非常不现实的。无论是制度改革，还是新兴产业的培育，都需要一个较长的过程。



### 三、中国新一轮东北振兴前景展望

当然，我们对中国东北地区经济未来的发展前景还是很有信心的。东北地区地处东北亚区域的中心腹地，自然资源丰富，工业基础较强，也有非常强的科技势力，特别是该地区还是中国生态环境承载力潜力最大的地区。如果东北亚地区局能够得到根本性缓和，东北亚区域合作能够深入推进，中国东北地区的对外开放将进入全新的发展阶段。我乐观地憧憬在不太遥远的未来，中国东北地区与包括日本、俄罗斯、韩国、蒙古、朝鲜在内的东北亚各国的区域合作都得到前所未有的发展，中国东北地区也将实现北振兴发展的目标。





谢谢，  
再见！