

地域一体化を目指す中国 —長江デルタとの連携を進める安徽省

専修大学 徐一春

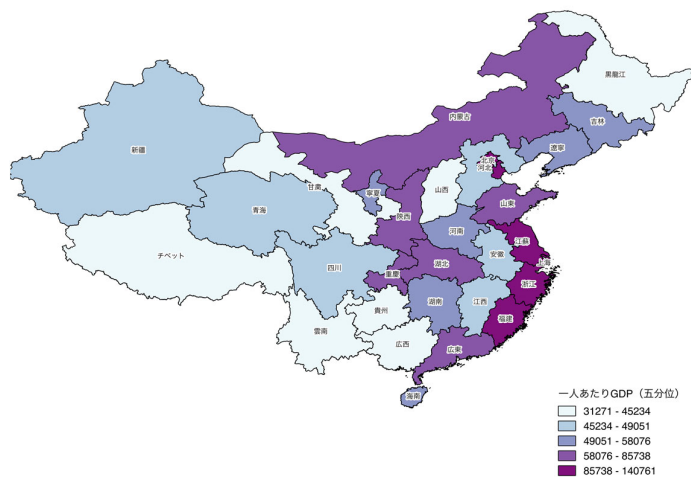
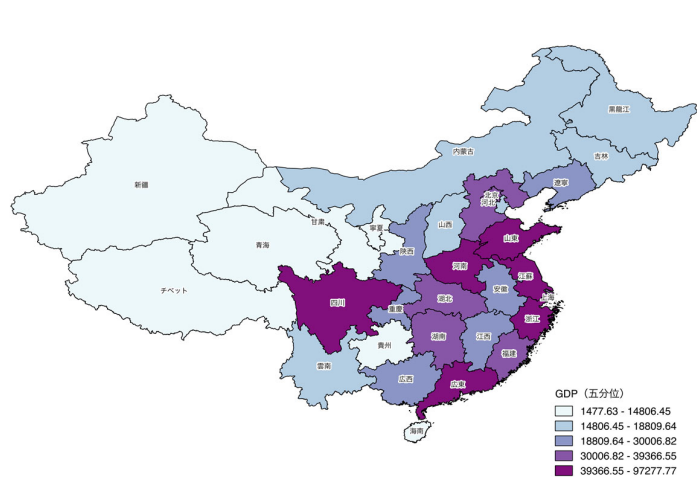
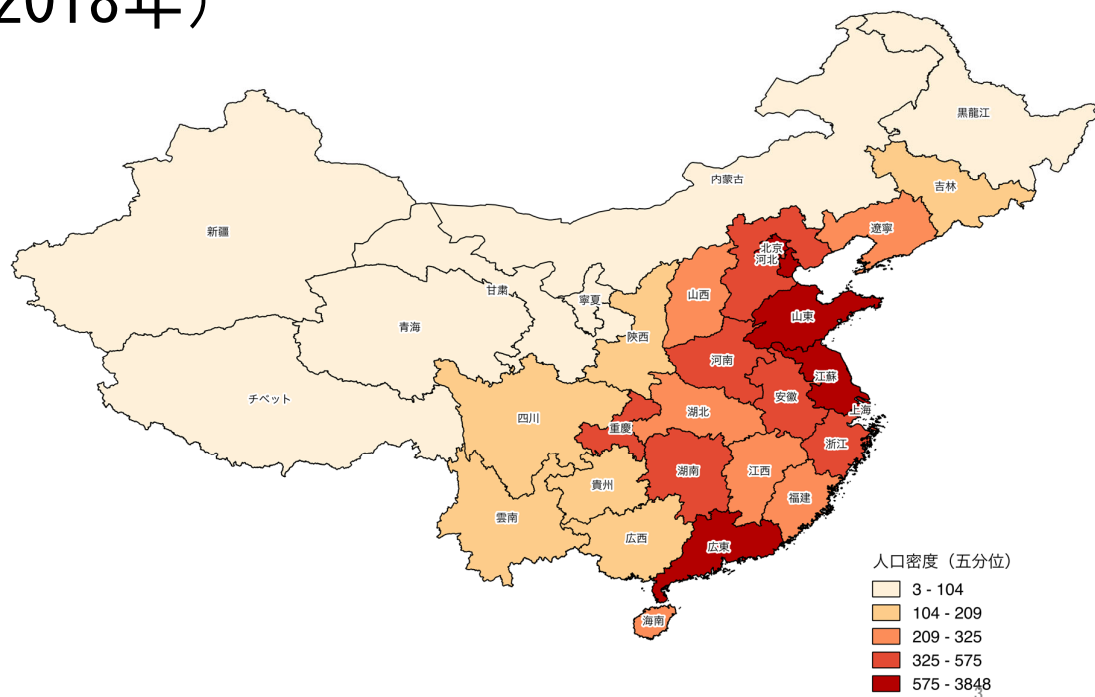
1

流れ

1. 中国における不均衡な地域経済
2. ブロック地域政策から都市を中心とする地域政策への移行
3. 長江デルタ地域における一体化の拡大と安徽省
4. ハブ都市として期待される合肥市

2

人口密度 (2018年)



中国の地域経済の全貌 (GDP、2018年)

不均衡な地域経済 (2018)

	GDP (億元)		一人当たりGDP (元)			GDP (億元)		一人当たりGDP (元)		
第1グループ	広東	97277.8	北京	140761.3	第4グループ	江西	21984.8	吉林	55749.3	
	江蘇	92595.4	上海	134817.9		重慶	20363.2	寧夏	53854.4	
	山東	76469.7	天津	120574.6		広西	20352.5	湖南	52798.6	
			江蘇	115011.1		天津	18809.6	海南	51735.0	
	平均	88780.9	平均	127791.2		雲南	17881.1	河南	50032.1	
第2グループ	浙江	56197.2	浙江	97955.6		内モンゴ	17289.2	新疆	49051.4	
	河南	48055.9	福建	90850.1		山西	16818.1	四川	48768.9	
	四川	40678.1	広東	85737.5		黒龍江	16361.6	河北	47657.8	
	湖北	39366.6				吉林	15074.6	青海	47516.3	
	湖南	36425.8				貴州	14806.5	安徽	47449.1	
	河北	36010.3				新疆	12199.1	江西	47299.4	
	平均	41791.1	平均	91514.4			平均	17449.1	平均	49762.2
第3グループ	上海	32679.9	山東	76111.9		第5グループ	甘肅	8246.1	黒龍江	43365.0
	北京	30320.0	内モンゴ	68229.0			海南	4832.1	チベット	42954.4
	安徽	30006.8	湖北	66531.3			寧夏	3705.2	広西	41316.5
	遼寧	25315.4	重慶	65645.4	青海		2865.2	貴州	41129.0	
	陝西	24438.3	陝西	63246.2	チベット		1477.6	雲南	37021.0	
			遼寧	58076.0				甘肅	31270.6	
	平均	28552.1	平均	67952.7			平均	4225.2	平均	39509.4

出所：国家統計局『中国統計年鑑』2019年版のデータより筆者作成

5

中国地域区分の仕方

- 6分類法
 - 華北、東北、華東、中南、西南、西北
- 8大経済地域
 - 東北地区、北部沿海、東部沿海、南部沿海、黄河中流、長江中流、西南地区、大西北地区
- 3大地帯
 - 東部地帯、中部地帯、西部地帯
- 統計上の4大地域区分
 - 東部地域、中部地域、西部地域、東北部地域

6

西高東低型に 転じた中国に おける経済成長

東部、中部、西部、東北部の経済成長率比較



地方税収による地域区分 (対全国格差指数)

- 地方税収の各省間の格差をジニ係数で確認してみると、2008年の0.228から2014年の0.172に大きく縮小し、その後上昇に転じ、2016年には0.191に拡大したものの、その後は再び縮小に転じ、2018年には0.182に縮小している。
- 2003年和諧社会論が提起されてから、地域間の経済力格差は減少傾向。

2003年

グループ	地方税収の対全国格差指数	各グループに所属する省 (カッコ内は格差指数)	省数
A	200以上	上海 (757)、北京 (626)、天津 (272)、浙江 (215)	4
B	150以上200未満	広東 (192)	1
C	100以上150未満	江蘇 (143)、遼寧 (133)、福建 (111)	3
D	70以上100未満	山東 (95)、新疆 (84)、黒龍江 (82)、海南 (77)、吉林 (72)	5
E	70未満	内蒙古 (69)、山西 (69)、重慶 (66)、雲南 (65)、寧夏 (65)、陝西 (60) 河北 (58)、青海 (57)、湖北 (56)、四川 (48)、広西 (47)、江西 (45) 安徽 (44)、甘肅 (44)、湖南 (43)、河南 (42)、貴州 (37)、チベット (37)	18

2008年

グループ	地方税収の対全国格差指数	各グループに所属する省 (カッコ内は格差指数)	省数
A	200以上	上海 (587)、北京 (567)、天津 (263)	3
B	150以上200未満	浙江 (194)、江蘇 (166)、広東 (164)	3
C	100以上150未満	遼寧 (133)、福建 (119)、内蒙古 (117)	3
D	70以上100未満	山西 (94)、山東 (92)、海南 (80)、新疆 (76)、重慶 (72)、寧夏 (65)	6
E	70未満	陝西 (69)、吉林 (64)、黒龍江 (62)、河北 (61)、雲南 (60) 青海 (57)、湖北 (53)、四川 (51)、安徽 (49)、江西 (46)、河南 (44) 湖南 (43)、貴州 (41)、広西 (41)、甘肅 (36)、チベット (29)	13

2018年

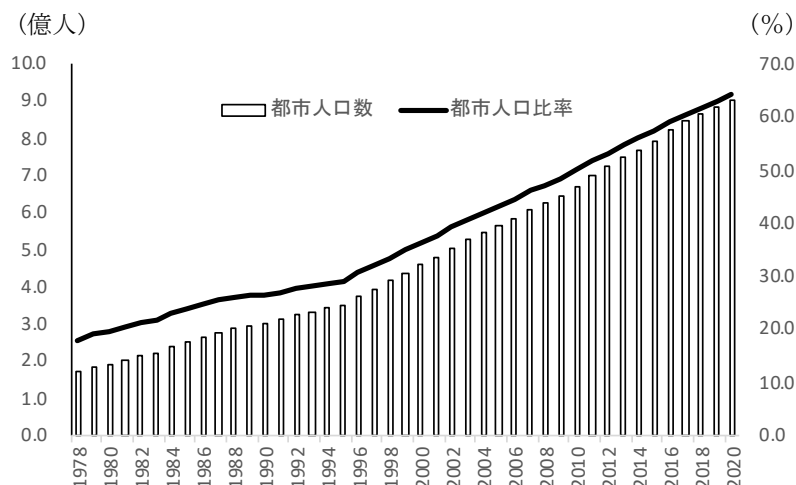
グループ	地方税収の対全国格差指数	各グループに所属する省 (カッコ内は格差指数)	省数
A	200以上	上海 (477)、北京 (426)	2
B	150以上200未満	天津 (192)、浙江 (179)、江蘇 (166)、広東 (158)	4
C	100以上150未満	海南 (123)、福建 (104)、内蒙古 (102)	3
D	70以上100未満	重慶 (95)、山東 (90)、陝西 (84)、遼寧 (83)、チベット (83) 山西 (81)、寧夏 (80)、新疆 (78)、湖北 (77)	9
E	70未満	江西 (66)、貴州 (65)、安徽 (63)、青海 (63)、河北 (62)、四川 (62)、吉林 (60) 雲南 (54)、湖南 (52)、河南 (51)、黒龍江 (48)、甘肅 (43)、広西 (42)	13

注：中国の人口統計は戸籍人口と年末常住人口の二つあるが、ここでは、年末常住人口を用いる。
出所：国家統計局『中国統計年鑑』各年版のデータより筆者作成

都市人口と都市人口比率

ブロック地域政策から都市を中心とする地域政策への移行

- トリクルダウン理論に基づく東部沿海地域を中心とする発展戦略
- 中部、西部、東北部という大きなブロックに分けた形での地域政策
- 「一帯一路」「京津冀協同発展」「長江経済ベルト」「粵港澳大湾区」
- 都市化の進展と共に、地域経済一体化を進める段階における都市の役割が強調



出所：国家統計局『中国統計年鑑』各年版のデータより筆者作成

9

都市群と都市圏

- 都市群：2014年「国家新型城鎮化（都市化）計画」と2016年第13次5カ年計画に、都市群が都市化を推進するための主要な形態であることを明示。
 - 都市群を中心とした大・中・小規模の都市と小型城鎮（都市）の協調的發展を確立するとともに、都市と農村の一体的發展の確立、農村活性化戦略を実施していく。
- 都市圏：「中国都市圏發展報告書（2018）」
 - 中国の都市化は、異なる地域の戦略方針に依存し、それぞれ異なる發展段階を区別して、徐々に全体的な戦略パターンとして、都市群-都市圏-中心都市-大・中・小都市の協調發展-特色小鎮（特色を持つ小さな町）-農村の活性化を持って、地域間における協調的發展の実現を目指す
- 2014年の中央工作會議による都市拠点化戦略から、2016年の第13次5カ年計画の都市群構想を経て、最後のピースである「都市圏」に対する定義は、2019年2月19日、国家發展改革委員會が発表した「近代的な都市圏の發展に向けた育成に関する意見の指針」（以下、指針）によって完成された。
- 2019年、国家發展改革委員會が都市圏に関する「指針」を発表したことで、2014年ころから進められてきた都市群を中心とする地域政策を改め、都市を中心とする戦略を維持しつつも、その対象を都市群-都市圏-都市に階層化し、地域一体化政策における都市の役割をより明確とした。

10

長江デルタ地域における一体化の拡大と安徽省

・ 長江デルタ地域の範囲と歴史

- 1980年、上海市における議論からスタート、1982年「長江デルタ経済区の設立に関する予備的な考え」の報告書（最初の考案）
 - 長江デルタ経済地域計画の範囲は、上海市を中心として、蘇州、無錫、常州、南通、杭州、嘉興、湖州、寧波など浙江省と江蘇省の都市
- 1984年に、長江デルタ地域に安徽省、江西省と福建省も一度加えられたものの、1988年6月に、国家計画委員会が上海経済区企画室を廃止、初期の長江デルタ地域と上海市の接続の実験が中断。
- 1992年に、長江デルタ地域を上海市のほか江蘇省の南京、鎮江、揚州、蘇州、無錫、常州、南通、浙江省の杭州、嘉興、湖州、寧波、紹興、舟山の14市74県（市）を含むと定義。
- 2010年に、「長江デルタ地域計画」実施、長江デルタ地域に江蘇省と浙江省の2つの省の全ての地域を含む。



長江デルタ都市群開発計画のイメージ

- 安徽省が長江デルタ地域に復帰したのは2016年である。
- 「長江デルタ都市群開発計画」：長江デルタ都市群の中に「1つの中心都市、5つの都市圏、4つの地帯」
- 2018年11月5日、習近平国家主席は中国国際輸入博覧会で長江デルタ地域戦略を国家戦略に昇格させ、2019年12月、国務院が発表した「長江デルタ地域一体化発展計画大綱」において、長江デルタ地域の範囲を江蘇省、浙江省、安徽省、上海市の全ての地域を対象とし、地域における一体化を目指すことにした。

安徽省の経済・産業構造の変化

安徽省と全国の経済規模の比較

全国	全国GDP		実質成長率 (%)	第1産業		第2産業		第3産業	
	億元	(%)		億元	(%)	億元	(%)	億元	(%)
1980	4,588		7.8	1,359	29.6	2,205	48.1	1,024	22.3
1990	18,873		3.9	5,017	26.6	7,744	41.0	6,112	32.4
2000	100,280		8.5	14,717	14.7	45,664	45.5	39,899	39.8
2010	412,119		10.6	38,431	9.3	191,627	46.5	182,061	44.2
2018	919,281		6.8	64,745	7.0	364,835	39.7	489,701	53.3

安徽省	GRP		実質成長率 (%)	第1産業		第2産業		第3産業	
	億元	(%)		億元	(%)	億元	(%)	億元	(%)
1980	141	3.1	2.4	65	46.1	50	35.5	26	18.4
1990	658	3.5	2.9	246	37.4	252	38.3	160	24.3
2000	2,902	2.9	8.3	742	25.6	1,057	36.4	1,103	38.0
2010	12,359	3.0	14.6	1,729	14.0	6,437	52.1	4,193	47.1
2018	34,611	3.7	8.0	2,638	7.8	15,338	45.1	16,635	47.1

出所：国家統計局『中国統計年鑑』各年版のデータより筆者作成

安徽省の優位産業

特化係数

修正特化係数

順位	2002-2012					産業名	産業名	順位	2002-2017							
	番号	特化係数	番号	特化係数	番号				特化係数	番号	修正特化係数	番号	修正特化係数	番号	修正特化係数	
1	05	2.15	02	2.47	19	3.48	19	4.12	13	2.24	02	2.48	19	4.08	19	4.88
2	13	2.15	18	1.94	22	2.90	28	2.45	05	2.11	18	2.26	22	3.56	08	3.20
3	01	1.68	01	1.53	24	2.74	16	2.30	01	1.67	41	1.54	24	2.74	28	2.78
4	28	1.45	41	1.52	02	1.66	08	2.28	28	1.49	38	1.53	08	1.97	23	2.56
5	26	1.44	38	1.52	25	1.61	17	2.14	18	1.46	01	1.48	25	1.61	16	2.49
6	18	1.36	26	1.35	06	1.55	34	2.12	26	1.44	34	1.37	06	1.54	09	2.44
7	06	1.32	37	1.35	04	1.48	23	2.08	30	1.40	26	1.35	02	1.53	34	2.14
8	02	1.28	36	1.31	08	1.31	09	2.08	06	1.36	37	1.35	09	1.30	20	2.13
9	30	1.20	06	1.27	37	1.30	13	1.98	09	1.34	36	1.31	16	1.30	17	2.13
10	09	1.17	22	1.26	01	1.30	02	1.98	02	1.32	06	1.28	37	1.28	13	2.04
11	25	1.14	34	1.25	17	1.27	41	1.98	25	1.14	27	1.27	17	1.26	15	2.02
12	17	1.04	28	1.23	26	1.24	20	1.88	38	1.13	28	1.24	26	1.24	02	1.85
13	38	1.04	04	1.22	16	1.23	37	1.83	31	1.07	30	1.22	01	1.23	41	1.73
14	31	1.02	42	1.17	28	1.17	15	1.81	21	1.07	42	1.17	28	1.17	37	1.73
15	22	0.99	40	1.17	18	1.16	01	1.77	17	1.00	40	1.17	18	1.16	01	1.69
16	04	0.99	27	1.15	14	1.12	04	1.73	15	0.99	39	1.09	15	1.15	07	1.65
17	32	0.98	39	1.09	12	1.09	06	1.67	22	0.96	31	0.93	13	1.11	06	1.64
18	40	0.95	30	1.05	09	1.08	12	1.63	40	0.95	33	0.89	14	1.07	12	1.57
19	15	0.89	31	0.92	13	1.06	30	1.57	08	0.95	09	0.88	10	1.07	10	1.52
20	21	0.89	33	0.89	15	1.03	27	1.50	32	0.95	17	0.87	12	1.06	27	1.50
21	39	0.89	29	0.87	21	1.01	18	1.47	34	0.92	14	0.87	07	1.03	26	1.46
22	34	0.87	17	0.87	35	0.98	26	1.46	39	0.89	29	0.87	35	1.02	18	1.44
23	12	0.87	14	0.86	10	0.91	21	1.46	07	0.86	28	0.86	30	0.93	30	1.41
24	23	0.85	43	0.85	07	0.91	07	1.42	23	0.85	29	0.85	24	1.39	24	1.39
25	29	0.79	42	0.82	20	0.89	24	1.39	25	0.79	12	0.79	27	0.85	25	1.34
26	29	0.79	42	0.82	20	0.89	24	1.39	26	0.79	12	0.79	27	0.85	32	1.27
27	36	0.71	25	0.71	10	0.85	10	1.34	04	0.75	15	0.74	48	0.85	39	1.24
28	07	0.69	35	0.71	27	0.85	32	1.28	27	0.73	25	0.74	39	0.79	38	1.23
29	42	0.68	09	0.71	11	0.82	39	1.25	36	0.71	16	0.67	42	0.78	40	1.18
30	27	0.67	16	0.70	39	0.80	38	1.24	42	0.68	08	0.66	41	0.73	21	1.11
31	24	0.67	15	0.65	42	0.78	40	1.19	24	0.67	07	0.65	21	0.70	14	1.11
32	20	0.63	20	0.61	29	0.77	14	1.15	16	0.64	10	0.62	05	0.70	42	1.03
33	37	0.63	05	0.58	23	0.75	42	1.03	37	0.63	05	0.56	20	0.69	33	1.02
34	14	0.60	10	0.56	05	0.73	33	1.02	41	0.59	24	0.46	34	0.66	22	0.90
35	08	0.59	08	0.47	34	0.66	22	0.98	10	0.58	04	0.42	38	0.63	05	0.88
36	41	0.55	24	0.46	38	0.63	05	0.93	14	0.55	32	0.41	33	0.55	29	0.82
37	10	0.54	07	0.45	20	0.59	29	0.80	33	0.54	35	0.40	32	0.51	11	0.78
38	33	0.28	32	0.41	33	0.55	11	0.80	20	0.24	20	0.35	04	0.48	36	0.74
39	19	0.25	21	0.26	32	0.50	36	0.74	19	0.23	21	0.32	36	0.45	31	0.73
40	35	0.11	19	0.20	36	0.45	31	0.72	35	0.13	19	0.25	23	0.34	04	0.37
41	11	0.10	11	0.08	11	0.18	35	0.25	11	0.09	11	0.08	11	0.17	35	0.22
42	03	0.00	03	0.00	03	0.00	03	0.00	03	0.00	03	0.00	03	0.00	03	0.00

注：2002年から2012年の産業連関表に挙げていた産業分類番号と2017年の産業連関表に挙げていた産業分類番号に一部の修正が生じている。
出所：国家統計局編『中国地区投入産出表』と『中国投入産出表』（2002年、2007年、2012年、2017年版）より筆者作成

ハブ都市として期待される合肥市

- 従前から地域一体化を進めた上海市、江蘇省、浙江省の都市間は比較的フラットな構造になっているのに対して、新規参入した安徽省において、合肥市の経済規模は突出しており、他の省内都市と大きな差が見られている。

長江デルタ地域に属する各省都市のGRP比較

省名	都市名	2001	2010	2018	省名	都市名	2001	2010	2018
安徽省	宣城	28.1	21.8	24.6	浙江省	丽水	26.5	27.5	26.0
	池州	10.3	12.4	12.8		台州	113.3	100.7	91.0
	亳州	27.3	21.2	23.8		舟山	22.4	25.2	24.6
	六安	30.1	24.0	24.0		衢州	29.0	31.5	27.4
	宿州	32.2	26.9	32.8		金华	93.6	87.5	76.5
	阜阳	33.4	29.8	32.8		绍兴	131.2	115.9	101.1
	湖州	44.2	28.8	33.6		湖州	60.4	53.8	53.8
	黄山	14.7	12.8	12.7		嘉兴	97.7	95.8	93.7
	安庆	44.0	35.9	35.8		湖州	153.8	120.8	112.7
	铜陵	13.3	19.3	22.8		湖州	212.8	214.3	208.9
	淮北	17.9	19.1	18.4		湖州	261.0	246.8	267.0
	马鞍山	23.0	39.3	35.8		嘉兴	37.1	44.0	51.3
	淮南	22.4	25.0	21.2		湖州	74.9	85.7	95.3
	蚌埠	28.6	26.4	32.0		湖州	77.7	83.5	75.6
	芜湖	36.4	55.5	61.2		湖州	83.3	93.4	102.0
	合肥	70.6	111.8	160.6		湖州	100.4	97.0	102.4
上海市	上海	875.1	721.4	672.1	江蘇省	淮安	54.8	57.8	67.2
						连云港	44.8	49.7	51.7
						南通	131.4	145.2	157.9
						苏州	293.0	387.5	347.1
						常州	112.0	127.9	131.6
						徐州	113.4	122.9	126.1
						无锡	221.1	239.1	213.5
						南京	202.8	215.0	239.3

長江デルタ地域に属する各省都市の一人当たりGRP比較

省名	都市	2001	2010	2018	省名	都市	2001	2010	2018
安徽省	宣城	53.1	50.1	59.4	浙江省	丽水	63.1	75.6	75.5
	池州	34.7	51.7	55.6		台州	107.4	101.0	94.4
	亳州	26.8	25.6	29.1		舟山	115.6	133.1	133.5
	六安	23.5	29.1	31.7		衢州	62.0	86.2	79.5
	宿州	28.8	29.4	36.8		金华	108.7	109.6	99.9
	阜阳	19.6	21.9	25.6		绍兴	154.7	139.0	128.0
	湖州	53.7	42.6	52.2		湖州	116.8	109.2	107.2
	黄山	52.0	54.1	57.7		嘉兴	152.9	126.5	123.3
	安庆	37.9	46.8	48.8		湖州	109.2	90.0	77.2
	铜陵	99.8	155.5	89.7		湖州	203.8	167.8	157.4
	淮北	47.0	53.8	52.2		湖州	216.6	168.8	166.4
	马鞍山	99.9	105.4	98.2		嘉兴	37.8	54.3	66.4
	淮南	56.3	59.9	38.6		湖州	80.2	107.6	130.6
	蚌埠	43.8	48.7	60.1		湖州	151.3	157.4	150.7
	芜湖	86.2	89.9	104.6		湖州	95.8	121.5	143.6
	合肥	71.3	116.4	115.7		湖州	65.5	76.3	90.2
上海市	上海	277.2	186.3	160.3	江蘇省	淮安	55.5	70.0	86.9
						连云港	50.8	65.5	72.8
						南通	87.1	117.4	136.9
						苏州	262.5	227.6	206.3
						常州	170.2	164.8	177.2
						徐州	65.5	83.0	91.3
						无锡	263.7	221.6	206.9
						南京	191.8	159.4	181.5

注：(1)安徽省の巢湖市は2011年に合肥市、馬鞍山市、蕪湖市の三つの市に分割されたため、巢湖市のデータを除去している。(2)以上のデータは指数化されており、各年度の長江デルタ地域に属する全ての地級市の平均を100として、指数化されたものである。(3)網掛け部分は2016年に公表された「長江デルタ都市群開発計画」に分類した長江デルタ都市群に属する都市である。出所：CEICデータベースにより筆者作成

合肥市の将来展望

- 安徽省が長江デルタ地域に編入されたことで、上海市、南京市、杭州市などの先進地域からの伝統的労働集約型産業の移転が期待できるだけでなく、合肥市を新興のグローバル都市として、新たなハブ都市の機能が十分期待できる。
- 科学技術センターの可能性
 - 合肥市では、量子情報科学国家実験室、国家同步輻射実験室（NSRL）、合肥微尺度物質科学国家実験室、磁束核聚変国家実験室の4つの国家レベルの実験室が設置されており、中国科学技術大学を中心として、中国の最先端技術の集約地である。
 - 2020年12月に『サイエンス』に発表された中国の「九章」と名付けられた量子コンピューターを開発したのも中国科学技術大学のチームである。
 - ネイチャー・インデックス（nature index）が発表した「2019年世界200科学都市ランキング」において、合肥市は中国の中での中規模都市でありながら、世界トップ20を記録した。

まとめ

- 国土が広く、人口が多い中国では、地理的な制約のために人口分布は極めて偏っている。このことが、中国国内における地域政策の複雑性を物語っている。従来の地域政策は中国の地図上における地域区分によって進められてきたが、本稿で確認したように、このようなブロック地域は、中国における地域間格差の現状を十分に現しておらず、ブロック地域に基づく地域政策はすでに限界に達している。こうした中、地域政策の主眼は次第に都市に変わってきている。
- 安徽省が長江デルタ地域に追加されたことで、長江デルタ地域における一体化が推進されていく中、合肥市のサブ都市の役割がより明確になってきている。このようなダイナミックな動きの中にある安徽省は非常に興味深い研究対象であり、広域的視点においてどのように長江デルタ地域に「埋め込む」ことができるか、そして省内に視点移した時、すでにティクオフした合肥市の発展が省内他の都市にどのような波及効果を及ぼすかといった問いは、中国の地域政策研究にとって重要な研究テーマである。